

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Заключение №19

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Ленинского сельского поселения за 2015год».**

п. Куйтун

18 апреля 2016г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №24 от 12.04.2016 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором Контрольно-счетной палаты Костюкевич А.А.

Объем проверенных средств – **8040,2 тыс. руб.**

Общие положения

Положениями ст.264.4 БК РФ устанавливается обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до рассмотрения его в представительном органе. В соответствии с п.11 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", на основании заключенного соглашения с Ленинским муниципальным образованием о передаче на районный уровень полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, КСП МО Куйтунский район провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2015 год

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета

Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Ленинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в п. Игнино (далее МО, сельское поселение). В состав поселения входит 4 населенных пункта: п. Игнино, п. Ленинский, п. Октябрьский с. Тихорут.

По данным отдела государственной статистики в г. Братске (подразделение в п.г.т. Куйтун) численность населения Ленинского муниципального образования на 01.01.2014г. составляла 917 человек, по состоянию на 01.01.2015г. – 880 человек.

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Главой администрации Ленинского сельского поселения за проверяемый период являлись:

- с 01.01.2015г. по 31.03.2015г. – Дрожжина Галина Владимировна;
- с 01.04.2015г. по 30.09.2015г. - Ивашков Сергей Николаевич (исполняющий обязанности);

- с 01.10.2015г. по 31.12.2015г. - Белинская Валентина Николаевна (на основании проведенных выборов и решения Куйтунской территориальной избирательной комиссии от 14.09.2015г. № 155/1723 избрана главой поселения).

2. Соблюдение бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета поселения за 2015 год

В соответствии со ст. 52 Устава, администрация Ленинского сельского поселения заключила договор с администрацией района о передаче осуществления части полномочий по обслуживанию бюджета поселения. Приложением к данному договору определен объем субвенций, необходимый для исполнения условий договора, который составил 283,4 тыс. руб.

Первоначальный бюджет поселения на 2015 год утвержден решением Думы от **28.12.2014г. № 63.1** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **6147,1** тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 4965,6 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 10 тыс. руб., что составляет 0,16% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2015 года в решение о бюджете **девять раз** вносились изменения решениями Думы от 22.01.2015г. № 65, от 25.02.15г. № 66, от 08.04.15г. № 67, от 23.04.15г. № 68, от 27.05.15г. № 71, от 15.06.15г. № 73, от 12.10.15г. № 80, от 08.12.2015г. № 87, от 24.12.2015г. № 88.

В результате **уточненный 24.12.2015г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **8507** тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления в сумме 7237,9 тыс. руб.), **по расходам в сумме 8589,4** тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 82,5 тыс. руб., или 6,5% от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ (10%). Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета в сумме 82,5 тыс. руб.

В первоначальной и окончательной редакции решения о бюджете в нарушении п. 3 ст. 184.1 БК РФ текстовой частью:

- в п. 1 утверждены безвозмездные поступления, однако следовало утвердить межбюджетные трансферты получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году. При проведении экспертизы проекта бюджета Ленинского поселения на 2015 год (заключение №43 от 28.11.2014г) Контрольно-счетная палата указывала на это нарушение, однако при утверждении бюджета данное замечание не было устранено.

- в п. 11 утверждена субвенция на реализацию соглашений с ОМС муниципального района о передаче им осуществления отдельных полномочий, однако следовало утвердить межбюджетные трансферты предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

Фактическое исполнение по доходам составило 8434,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет **8040,2 тыс. руб.** Профицит бюджета поселения составил 394,2 тыс. руб., который увеличил остатки средств на конец года.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года составляет 82,5 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2016 года остаток средств составляет 476,7 тыс. руб.

Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Ленинского муниципального образования на 2015 год.

Администрация Ленинского муниципального образования является учредителем МКУК Ленинский центр досуга. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до учреждения культуры доводились своевременно.

2.1 Доходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по доходам составило 8434,4 тыс. руб., что составляет 99,1 % от плановых показателей.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличились на 1451,6 тыс. рублей или на 20,8 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 193,7 тыс. руб. или на 13,9 %, безвозмездные поступления увеличились на 1645,3 тыс. руб., или на 29,4 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2015 г. удельный вес собственных доходов составляет 14,2 % (в 2013 году – 7,4%, в 2014 году – 19,9 %).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2015 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 28.12.14г. № 63.1	Окончат. редакция бюджета от 24.12.15г. № 88	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Доходы местного бюджета, в т.ч.	1391,8	1181,5	1269,1	87,6	1198,1	94,4
Налоговые доходы, из них:	1266,1	1076,4	1128,5	52,1	1103,4	97,8
Налог на доходы физических лиц	352	477	391,1	- 85,9	310,4	79,4
Акцизы по подакцизным товарам	782,7	476,4	476,4	0	532,5	111,8
Налоги на имущество	114,4	101	239	138	245,3	102,6
- налог на имущество физических лиц	16,5	15	17	2	16,8	98,8
- земельный налог	97,9	86	222	136	228,5	102,9
Государственная пошлина	17	22	22	0	15,2	69,1
Неналоговые доходы, из них:	125,7	105,1	140,6	35,5	94,7	67,4
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	34,7	24,1	57,6	33,5	33,8	58,7
- арендная плата за земельные участки	13,3	0	0	0	0	0
- прочие доходы от использования имущества	21,4	24,1	57,6	33,5	33,8	58,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	57,1	45	57	12	50,6	88,8
- доходы от оказания платных услуг (работ) (предпринимательская деятельность)	40,5	40	40	0	39,2	98
- доходы от компенсации затрат государства	16,6	5	17	12	11,4	67,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6,7	10	0	- 10	0	0
Административные платежи и сборы	14,2	16	16	0	10,3	64,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13	10	10	0	0	.0
Безвозмездные поступления, всего	5591	4965,6	7237,9	2272,3	7236,3	99,9
Доходы, всего	6982,8	6147,1	8507	2359,9	8434,4	99,1

Фактическое поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом возросло на 37,2%, в том числе произошло увеличение доходов местного бюджета на 1,4% и безвозмездные поступления возросли на 45,7%.

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **1198,1** тыс. руб. или 94,4% к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляют доходы от акцизов на нефтепродукты – 44,4% (532,5:1198,1), налог на доходы физических лиц – 25,9% (310,4:1198,1), земельный налог – 19,1% (228,5:1198,1).

По состоянию на 01.01.2015г. **недоимка по налогам** составляет 21,5 тыс. руб., а на 01.12.2015г. сумма недоимки составляет 48 тыс. руб., т.е. **увеличилась на 26,5 тыс. руб., или в 2,2 раза.**

Поступление **НДФЛ** за 2015 год составило **310,4** тыс. руб. при плане 391,1 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 79,4%. По сравнению с 2014 годом сокращение доходов по НДФЛ составило 11,8%.

Недоимка по данному виду налога на начало и на конец 2015г. составляла 0,6 тыс. руб. Доля поступления НДФЛ в 2015 году составляет 25,9% в общем объеме собственных доходов, или 3,7% в общем объеме всех доходов.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **532,5** тыс. руб. при плане 476,4 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 111,8%. По сравнению с 2014 годом уменьшение Акцизов составило 32%.

Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2015 году составляет 44,4% в общем объеме собственных доходов, или 6,3% в общем объеме всех доходов.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **245,3** тыс. руб. при плане 239 тыс. руб., или 102,6% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** поступил в сумме **16,8** тыс. руб., или 98,8% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 1,8%. Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 6,6 тыс. руб., а на 01.12.2015г. - 8,9 тыс. руб. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2015 году составляет 1,4% в общем объеме собственных доходов;

- **земельный налог** выполнен на 102,9% и составляет **228,5** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 2,3 раза. Рост налога связан с увеличением в 2014 году кадастровой стоимости 1 кв. метра земли. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2015г. составляла 14,3 тыс. руб., а по состоянию на 01.12.2015г. - 38,5 тыс. руб. Доля поступления земельного налога составляет 19,1% в общем объеме собственных доходов.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступила в сумме **15,2** тыс. руб., или 69,1% от плана. По сравнению с прошлым годом произошло уменьшение данных поступлений на 10,6%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности:

- **в части арендной платы за земельные участки в 2015 году не поступала** в связи с внесением изменений в ст. 62 БК РФ, согласно которой доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 01.01.2015г. поступают в бюджет муниципального района по нормативу 100 %;

- **прочие доходы от использования имущества** поступили в объеме **33,8** тыс. руб. или 58,7% от плана. По сравнению с 2014 г. поступление данного вида дохода увеличилось на 57,9% . Доход поступил от ИП Саванович С.А. и ИП Рогашовой Г.В., за аренду помещений муниципальной собственности.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены на 88,8% или **50,6** тыс. руб., в том числе:

- **доходы от оказания платных услуг** исполнены в сумме **39,2** тыс. руб., или на 98%. Данные доходы получены от реализации основной деятельности МКУК Ленинский центр досуга. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2014г. уменьшилось на 3,2% (39,2/40,5).

- **доходы от компенсации затрат государства (коммунальные услуги)** исполнены в сумме 11,4 тыс. руб., или на 67,1%. Доходы поступили за возмещение затрат (оказания услуг водоснабжения населению). По сравнению с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства уменьшились на 31,3%, или на 5,2 тыс. руб.

Административные платежи исполнены в сумме **10,3** тыс. руб. при плане 16 тыс. руб., или 64,4 % к плану. По сравнению с прошлым годом административных платежей поступило меньше, на 3,9 тыс. руб., или на 27,5 %.

Штрафные санкции, возмещение ущерба – планировалось поступление в сумме 10 тыс. руб., однако фактически поступление составило 0 руб.

Безвозмездные поступления исполнены на 99,9%, поступление составило **7236,3** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) - 1597,8 тыс. руб., или 100 % к плану;
- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 169,1 тыс. руб., или 100 % к плану;
- прочие субсидии бюджетам поселений – план 5349,9 тыс. руб., фактически исполнено 5349,9 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 200 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями главе администрации, муниципальным служащим и работникам культуры в сумме 2917,8 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений в целях реализации ими отдельных расходных обязательств в сумме 2232,1 тыс. руб.;
- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 88,1 тыс. руб., факт – 88,1 тыс. руб., т. е. 100%;
- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, поступила в размере 95,4% от плановых назначений, или 30,8 тыс. руб.
- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

2.2 Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2015 год** составляет **8040,2** тыс. руб., или 93,6 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2014 года	Первонач. редакция бюджета от 28.12.14г. № 63.1	Окончат. редакция бюджета от 24.12.15г. № 88	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
Расходы, всего	8316,2	6147,1	8589,4	2442,3	8040,2	93,6
из них на оплату труда с начислениями	3784,7	3903,5	4342,6	439,1	4324	99,6
01 «Общегосударственные вопросы»	1947,7	1541	2143	602	2109,4	98,4
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	555,3	407	353	- 54	344,8	97,7
0104 «Функционирование местных администраций»	1392,4	1041,8	1698	656,2	1675,6	98,7
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	0	81,5	88,3	6,8	88,3	100
0111 «Резервные фонды»	0	10	3	- 7	0	0
0113 «Другие общегосударствен. вопросы»	0,7	0,7	0,7	0	0,7	100
0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	81,7	88,1	88,1	0	88,1	100
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»	95	5	46,8	41,8	41,8	89,3
04 «Национальная экономика»	82,1	513,7	321	- 192,7	111	34,6
0401 «Общеэкономические вопросы»	32,3	32,3	32,3	0	30,8	95,4

0409 «Дорожное хозяйство»	49,8	476,4	285,2	- 191,2	80,2	28,1
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	0	5	3,5	- 1,5	0	0
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	954,5	60	36,4	- 23,6	23,8	65,4
0502 «Коммунальное хозяйство»	817,3	15	36,4	21,4	23,8	65,4
0503 «Благоустройство»	137,2	45	0	- 45	0	0
08 «Культура, кинематография»	4647,4	3576,7	5365,3	1788,6	5093,2	94,9
0801 «Культура»	4647,4	3576,7	5365,3	1788,6	5093,2	94,9
1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	81,6	40	116,2	76,2	116,1	99,9
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	425,5	322,6	472,6	150	456,8	96,7

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 26,2% (2109,4 тыс. руб.) и расходы на культуру – 63,3% (5093,2 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 4324 тыс. руб., или 53,8%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 2264,8 тыс. руб. (52,4%).

По сравнению с 2014 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2015 г. в целом меньше на 276 тыс. руб., или на 3,3%.

В 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 210,5 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 200 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 10,5 тыс. руб.), фактические расходы исполнены на 100% от предусмотренных.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 353 тыс. руб., израсходовано **344,8** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 268,9 тыс. руб., начисления на оплату труда - 75,9 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 4,3 %.

Оплата труда главы утверждена решением Думы Ленинского МО от 25.12.2014г. № 63/1. Штатное расписание главы на 01.01.2015 года установлено с оплатой труда в месяц в сумме 35139 руб. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Ленинского МО в размере 35143,1 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

С 1 апреля 2015г. распоряжением и.о. главы поселения от 08.04.2015г. № 71 внесены изменения в оплату труда главе поселения, в результате оплата снижена с 35139 руб. до 33922,23 руб. Однако, согласно статье 8 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Начисление и выплата заработной платы вновь избранному главе (Белинской В.Н.) с 01.10.2015г. осуществлялась на основании распоряжения и.о. главы поселения от 08.04.2015г. № 71, т.е. в сумме 33922,23 руб.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 234,5 тыс. руб., что не превышает годовой норматив (421,7 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп.

Столь низкое годовое начисление заработной платы по сравнению с нормативом обусловлено отсутствием главы поселения с апреля по сентябрь 2015 года.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации Ленинского сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены **1675,6** тыс. руб. при плане 1698 тыс. руб., или 98,7% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 20,8%.

Заработная плата (ст. 211) выплачена в размере **1223,5** тыс. руб., или 99,9% к плану.

Начисления на оплату труда (ст. 213) составляет **378,6** тыс. руб., или 97,4% к плану.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 11 единиц: 5 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей. Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,72 единицы, в том числе муниципальные служащие: 0,05 единицы полномочия по размещению заказа, 0,02 единицы полномочия в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,05 единицы вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,5 единицы (технического исполнителя) и по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 0,06 единицы (муниципальные служащие), поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет **11,63 единицы**: 4,99 единицы муниципальных служащих, 3,95 единицы вспомогательного персонала и 1,9 единицы технических исполнителей.

Фактически численность составляет **5,81 единицы**: 3,81 (3,75+0,06 полномочия) единицы муниципальных служащих, 1,5 единицы вспомогательного персонала и 0,5 единицы технических исполнителей (ВУС).

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 3,75 единицы муниципальных служащих (2 ед. главные специалисты, 1,75 ед. ведущие специалисты), сумма должностных окладов в месяц составляет 12534,5 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 949,2 тыс. руб., что составляет 47,3 должностных окладов в год.

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области и составляют у главного специалиста 3378 руб., а у ведущего специалиста 3302 руб.

При проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим установлено, что на период отсутствия главы сельского поселения (с 01.04.2015г. по 30.09.2015г.) распоряжением главы администрации от 31.03.2015г. № 06 ок исполняющим обязанности главы назначен Ивашков Сергей Николаевич (главный специалист), с ежемесячной доплатой к заработной плате в размере 30% месячного денежного содержания главы поселения в сумме 10176 руб. 13 сентября 2015 года в муниципальном образовании проводились выборы главы сельского поселения. В результате контрольного мероприятия установлен факт выдвижения кандидатуры (по данным ТИК зарегистрирован как кандидат 07.08.2015г.) и участия Ивашкова Сергея Николаевича в проводимых 13 сентября 2015 года

выборах главы сельского поселения без освобождения от выполнения должностных обязанностей на время участия в выборах, что является нарушением п. 2 ст. 65 Закона Иркутской области от 11.11.2011г. № 116–Оз «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Ленинского МО утверждена постановлением администрации Ленинского муниципального образования от 25.12.2014г. №53. Должностные оклады работников вспомогательного персонала с 01.01.2015г. увеличены в 1,15 раза.

Штатным расписанием на 01.01.2015г. утверждено 1,5 единицы вспомогательного персонала (1 водитель, 0,5 единицы уборщицы служебных помещений), сумма должностных окладов в месяц составляет 3493 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 230,8 тыс. руб., что составляет 41 должностной оклад в год при нормативе 41 должностной оклад. Занято физическими лицами в течение 2015г. – 1,5 штатных единиц. Фактически начислено 187 тыс. руб., что составляет 33,5 окладов в год.

Прочие работы, услуги (ст.226) составили **28,7** тыс. руб., или 82% к плану. По данной статье произведены расходы: восстановление режима электропотребления - 3,7 тыс. руб., за разработку интернет сайта – 10 тыс. руб., техническая поддержка сайта и продление домена – 15 тыс. руб.

Прочие расходы (ст.290) составляют **7,7** тыс. руб., из них: оплачен транспортный налог – 4,4 тыс. руб., штраф Роскомнадзора – 3 тыс. руб., пени – 0,25 тыс. руб.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **37** тыс. руб., или 87,1 % к плану. Фактически в течение года произведена оплата за ГСМ.

3. По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнение составляет 88,3 тыс. руб., или 100% к плану. Данные средства перечислены Куйтунской территориальной избирательной комиссии для проведения выборов главы сельского поселения, прошедших 13 сентября 2015 года.

4. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

5. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» расходы составили 88,1 тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,5 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 81,3 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1,1%.

6. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (подраздел 0309). По данному подразделу фактически произведены расходы за счет реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму **41,8** тыс. руб., или 89,3% к плану. По данному подразделу приобретены две мотопомпы для обеспечения первичных мер пожарной безопасности по договору поставки с Иркутским городским отделением «Всероссийского добровольного пожарного общества» от 13.10.2015г. на сумму 41,8 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,5%.

7. По подразделу 0401 «Национальная экономика, общеэкономические вопросы» расходы проводятся за счет поступающей субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в части регулирования тарифов ЖКХ (0,6 ст.) в сумме **30,8 тыс. руб.** или 95,4 % к плану, в т. ч.:

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,4%.

8. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» составляют **80,2** тыс. руб., или 28,1 % от плановых назначений. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 1%.

В окончательной редакции бюджета планируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 476,4 тыс. руб., а в расходной части бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 720.33.03 «Содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» предусмотрены в сумме 285,2 тыс. руб. т.е. не в полном объеме и без учета остатков 2014 года в сумме 748,9 тыс.руб., что является нарушением п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 12.12.2013г. № 35 (пункт 1.1.13 Классификатора нарушений), которая предусматривает:

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2015 года составляет 748,9 тыс. руб. Следовательно в окончательной редакции бюджета бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» необходимо было предусмотреть в сумме 1225,3 тыс. руб. (748,9+476,4).

По данным годового отчета, фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **532,5 тыс. руб.**, кассовые расходы за счет средств дорожного фонда произведены **на сумму 80,2 тыс. руб.**

Использование средств осуществлялось по договорам с ИП Соловьевым В.П. от 28.01.2015г. на сумму 20,2 тыс. руб. и от 10.09.2015г. на сумму 60 тыс. руб. по грейдированию дорог в п. Октябрьский, п. Игнино, п. Ленинский:

Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения за 2015 год должен составлять 452,3 тыс. руб. (532,5-80,2). Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 476,7 тыс. руб.

В нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы МО от 12.12.2013г. № 35 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

9. Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» планировались в размере 3,5 тыс. руб., однако расходы не производились.

10. Жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальное хозяйство (подраздел 0502) исполнение составляет **23,8 тыс. руб.**, или 65,4% от плана. По данному подразделу оплачено за потребленную электроэнергию по водокачкам. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 0,3%.

11. Культура (подраздел 0801) по данному подразделу планировались расходы в сумме 5365,3 тыс. руб., фактически в течение года израсходовано **5093,2 тыс. руб.**, или 94,9% к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 63,3%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме 1745,7 тыс. руб., или 100% к плану. На 01.01.2015г. утверждено штатное расписание на 6,5 единиц с годовым фондом оплаты труда 1639,7 тыс. руб. Штатным расписанием установлен объем средств на

выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2015г. составляет 46,3% от общего фонда оплаты труда. Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет **519,2** тыс. руб., или 99,9% к плану;
- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) планировались расходы в сумме 1554,1 тыс. руб., фактически оплачено учреждением культуры в размере **1284,4** тыс. руб., или 82,6% к плану, в том числе за услуги отопления и водоснабжения ИП Умнову в сумме 1058,1 тыс. руб., за электроэнергию в сумме 226,3 тыс. руб.;

- расходы по содержанию имущества (ст. 225) составили **421,2** тыс. руб., или 99,7% к плану. По данной статье произведена оплата: обслуживание пожарной сигнализации в сумме 35 тыс. руб.; текущий ремонт учреждения культуры за счет мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 90,2 тыс. руб.; услуги уборщиц служебных помещений по договорам гражданско – правового характера в сумме 296 тыс. руб.

- прочие работы, услуги (ст. 226) составляют **1044,2** тыс. руб., или 100% к плану. По данной статье оплачено за услуги аутсорсинга (кредиторская задолженность) в сумме 124 тыс. руб., приобретение билетов в сумме 3,5 тыс. руб., за охрану зданий МКУК Ленинский центр досуга по договорам гражданско – правового характера в сумме 916,7 тыс. руб.

- прочие расходы (ст. 290) оплачены в сумме **0,1** тыс. руб. на уплату пеней.

- увеличение стоимости основных средств (ст. 310) составило **78,5** тыс. руб., или 100% к плану. В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретены колонки, микрофоны и дополнительное оборудование для учреждения культуры. Для приобретения музыкального оборудования заключен договор с ООО «СибМузТорг» от 30.07.2015г. на сумму 78,5 тыс. руб. Музыкальное оборудование получено, что подтверждается товарной накладной от 06.10.2015г. подписанной директором учреждения культуры. Расчет произведен в полном объеме: 09.09.15г. в сумме 10,5 тыс. руб., 15.10.15г. в сумме 13 тыс. руб. и 16.10.2015г. в сумме 55 тыс. руб.

12. Обслуживание государственного и муниципального долга (подраздел 1301) исполнение составило **116,1** тыс. руб. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 1,4%. Администрацией оплачены проценты за пользование кредитом в соответствии с соглашением и графиком гашения муниципального долга.

13. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) исполнение составило 456,8 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 351,9 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 10,8 тыс. руб.;

- по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 38,5 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 34,7 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа исполнено 20,9 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 5,7%.

3. Имущество муниципального образования

Поселением разработано и утверждено: Положение об организации учета муниципального имущества и ведения реестра муниципального собственности Ленинского МО (утверждено решением Думы от 25.10.2013г. № 23) и Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью Ленинского МО (утверждено решением Думы от 04.03.2013г. № 8).

В Реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2015 года отражены 38 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 28763,4 тыс. руб., в том числе 5 зданий (в том числе 1 здание котельной), теплосеть, прицепной водораздатчик, 5 водозаборов (скважины), 4 кладбища, 22 автомобильных дороги

(протяженностью 17,8 км) и три единицы транспортных средств (ГАЗ 3309 водовозка, МТЗ-82 и УАЗ-31512) балансовой стоимостью 992,3 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учета на балансе поселения по состоянию на 01.01.2015г. числится 9 объектов недвижимого муниципального имущества балансовой стоимостью 23236,5 тыс. руб., в том числе 5 зданий (в том числе 1 здание котельной), теплосеть, прицепной водораздатчик, 2 водозабора (скважины) и три единицы транспортных средств (ГАЗ 3309 водовозка, МТЗ-82 и УАЗ-31512) балансовой стоимостью 992,3 тыс. руб.

При сопоставлении реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета установлено:

- отсутствие некоторых объектов на бухгалтерском учете (3 скважины, 4 кладбища, 22 автомобильные дороги протяженностью 17,8 км) которые числятся в реестре муниципальной собственности;

- наличие разной балансовой стоимости по одному и тому же объекту.

В течение 2015 года на бухгалтерский учет приняты 3 земельных участка балансовой стоимостью 1536,7 тыс. руб., при этом в реестре муниципальной собственности данные объекты отсутствуют (пункт 3.24 Классификатора нарушений).

В ноябре 2015 года по данным оборотной ведомости по нефинансовым активам (номер счета 101.00) произведено списание основных средств на сумму 203,9 тыс. руб., в том числе водораздатчик (прицепная емкость для трактора) приобретенный за счет средств народных инициатив в 2011г. в сумме 143 тыс. руб. Списание основных средств произведено на основании Акта № 3 от 21.09.2015г. подписанного и.о. главы администрации Ивашковым С.Н., специалистами администрации Дрожжиной Г.В. и Матолыга И.В. При списании основных средств (прицепная емкость для трактора) установлено следующее:

1. согласно инвентарной карточке учета от 21.09.2015г. начислено амортизации с начала эксплуатации 76,6 тыс. руб., или 54% от первоначальной стоимости;

2. отсутствует акт осмотра технического состояния объекта списания;

3. составленный на списание акт № 3 от 21.09.2015г. не соответствует форме 0504104, утвержденной приказом Минфина России от 30.03.2015г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». В Акте № 3 от 21.09.2015г. отсутствует информация о материально ответственном лице, у которого находилось списываемое имущество, характеристики списываемого имущества (дата: выпуска, принятия к бухгалтерскому учету, ввода в эксплуатацию; фактический срок службы; балансовая стоимость; сумма: начисленной амортизации, остаточной стоимости), не указаны причины списания, нет информации о возможности дальнейшего использования основных деталей и узлов.

В результате выше перечисленного у КСП вызывает сомнение о необходимости (целесообразности) списания водораздатчика (прицепной емкости) приобретенного в 2011 году.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации МО и МКУК Ленинский центр досуга была проведена в соответствии с распоряжениями главы поселения от 01.12.2015г. № 82 и № 82а. Согласно инвентаризационных описей от 01.12.2015г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

4. Муниципальный долг

По состоянию на 01.01.2015 за Ленинским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 2671,6 тыс. руб. (получены три бюджетных кредита), в т.ч. просроченный основной долг составляет 555,6 тыс. руб. Согласно трех графиков возврата бюджетных кредитов до 25.12.2015г. необходимо погасить 1646,4 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 1530,2 тыс. руб. (555,6 тыс. руб. просроченный в 2014г.) и проценты за пользование кредитом в сумме 116,2 тыс. руб. (46,5+37,6+32,1). Фактически за 2015г. Ленинским сельским поселением произведена только оплата за пользование тремя

бюджетными кредитами (проценты) в сумме 116,1 тыс. руб. (по процентам имелась переплата в размере 0,1 тыс. руб.). Таким образом, **в нарушении условий предоставления кредитов и кредитных договоров, в 2015 году не возвращены основные долги по трем бюджетным кредитам в сумме 1530,2 тыс. руб. (555,6*2+229+190), что является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации** (указанное нарушение отмечалось в Акте КСП от 30.03.2015г. № 18, пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).

По состоянию на 01.01.2016г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 2671,6 тыс. руб., в т.ч. просроченный основной долг составляет 1530,2 тыс. руб.

5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015 год.

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Ленинского сельского поселения за 2015 год (на 01.01.2016г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой Ленинского сельского поселения Белинской В.Н. и главным бухгалтером (начальником отдела централизованной бухгалтерии) Финансового управления администрации МО Куйтунский район Трусовой Л.В., ответственным за ведение бюджетного учета.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 855,7 тыс. руб., на конец года – 2549,5 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2015 года составляла 758,4 тыс. руб., на конец года увеличилась на 1307,4 тыс. руб. и составила 2065,8 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составила 97,2 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 82,5 тыс. руб. и расчеты по платежам в бюджеты – 14,7 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 386,5 тыс. руб. и составила 483,7 тыс. руб. (средства единого счета бюджета – 476,7 тыс. руб. и расчеты по выданным авансам – 7 тыс. руб.). Обязательства на начало 2015 г. составляли 3632,2 тыс. руб., в том числе расчеты: с кредиторами по долговым обязательствам – 2671,5 тыс. руб., по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 815,7 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 97,8 тыс. руб., прочие расчеты с кредиторами – 0,5 тыс. руб., с подотчетными лицами – 46,7 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 686,3 тыс. руб. и составила 2945,9 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составил отрицательное значение минус 2776,5 тыс. руб., что означает превышение пассива баланса над активом, на конец года финансовый результат уменьшился на 2380,1 тыс. руб. и составил минус 396,4 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

В результате сопоставления данных раздела «Доходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам **установлены расхождения на сумму 89,8 тыс. руб.** Расхождения приведены ниже в тысячах рублей:

вид дохода, КОСГУ	по данным ф. 0503321	по данным главной книги	расхождения
Налоговые доходы, 110	1103,4	1156	- 52,6
Прочие доходы, 180	1608,5	1645,7	- 37,2

Итого	2711,9	2801,7	- 89,8
-------	--------	--------	--------

В результате сопоставления данных раздела «Расходы» ф. 0503321 с данными Главной книги по соответствующим счетам установлены **расхождения по двум показателям (КОСУ 213 и КОСГУ 226) на сумму 48 тыс. руб.**

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение, минус 53,5 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило отрицательное значение, минус 175,9 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 1072,8 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 2380,1 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 229,3 тыс. руб. (машины и оборудование), выбыло основных средств на сумму 270,1 тыс. руб. (в том числе машины и оборудование на сумму 230,2 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 39,9 тыс. руб.), начислено амортизации – 12,7 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 37,5 тыс. руб. и выбыло на сумму 213,4 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 274,3 тыс. руб., в том числе задолженность: по выплате заработной платы – 0,1 тыс. руб., 0,04% от общей суммы кредиторской задолженности; по авансовым отчетам – 49 тыс. руб., 17,9%; за коммунальные услуги – 76,1 тыс. руб., 27,7%; за прочие работы, услуги – 130,5 тыс. руб., 47,6%; по НДС – 0,6 тыс. руб., 0,2%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 17,1 тыс. руб., 6,2%. На начало 2015г. кредиторская задолженность составляла 960,7 тыс. руб., за год уменьшилась на 686,4 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015г. составляла 14,7 тыс. руб., на 01.01.2016г. сократилась и составила 7 тыс. руб. (авансовый платеж по ГСМ за декабрь 2015г.).

В результате проверки соответствия главных книг (администрация МО и МКУК Ленинский центр досуга) со сведениями годового отчета по дебиторской и кредиторской задолженности, расхождений не установлено.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 8434,4 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 1103,4 тыс. руб., по доходам от собственности – 33,8 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 50,6 тыс. руб., принудительное изъятие – 10,3 тыс. руб., безвозмездные поступления – 7236,3 тыс. руб., выбытие со счета 8040,2 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 24.12.2015г. № 88.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4).

ВЫВОДЫ:

1. В 2015 году доходы бюджета Ленинского муниципального образования составили 8434,4 тыс. руб., расходы - 8040,2 тыс. руб., профицит бюджета - 394,2 тыс. руб.

Основными доходными источниками являются безвозмездные поступления – 7236,3тыс.руб. (85,6%). Налоговые и неналоговые доходы составили 1198,1 тыс.руб. (14,2%), основными источниками налоговых доходов являются акцизы – 532,5 тыс.руб. (44,4%), налог на доходы физических лиц - 310,4 тыс.руб. (26%), налоги на имущество 245,3тыс.руб. (20,4%), государственная пошлина – 15,2 тыс.руб. (1,3%), неналоговые доходы: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной

собственности, от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 84,4 тыс.руб. (7%), административные платежи – 10,3 тыс.руб. (0,9%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру 63,3% (5093,2 тыс. руб.) и расходы на общегосударственные вопросы – 26,2% (2109,4 тыс. руб.). Остальные расходы бюджета составляют 10,5%.

Основной удельный вес в структуре расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 4324 тыс.руб. (53,8%).

2. Установлены замечания к текстовой части решения о бюджете.

3. В нарушение ст. 8 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» согласно которой, выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, ежемесячное денежное вознаграждение устанавливается нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, распоряжением и.о. главы поселения от 08.04.2015г. № 71 неправомерно внесены изменения в оплату труда главы поселения с 1 апреля 2015 года.

4. Установлен факт выдвижения кандидатуры (по данным ТИК зарегистрирован как кандидат 07.08.2015г.) и участия исполняющего обязанности главы Ивашкова Сергея Николаевича (муниципальный служащий - главный специалист), в проводимых 13 сентября 2015 года выборах главы сельского поселения без освобождения от выполнения должностных обязанностей на время участия в выборах, что является нарушением п. 2 ст. 65 Закона Иркутской области от 11.11.2011г. № 116–Оз «О муниципальных выборах в Иркутской области».

5.Нарушения, связанные с использованием средств дорожного фонда:

- в окончательной редакции бюджета планируемое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 476,4 тыс. руб., а в расходной части бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 720.33.03 «Содержание и управление дорожным хозяйством (дорожным фондом)» предусмотрены в сумме 285,2 тыс. руб. т.е. не в полном объеме на сумму 191,2 тыс.руб. (476,4-285,2) и без учета остатков 2014 года в сумме 748,9 тыс.руб., что является **нарушением п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 12.12.2013г. № 35 (пункт 1.1.13 Классификатора нарушений)**. Сумма нарушения при формировании дорожного фонда составила **940,1 тыс. руб.** (191,2+748,9).

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2015 года составляет 748,9 тыс. руб. Следовательно, в окончательной редакции бюджета бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» необходимо было предусмотреть в сумме 1225,3 тыс. руб. (748,9+476,4).

- в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы МО от 12.12.2013г. № 35 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

6. В нарушении условий предоставления кредитов и кредитных договоров, в 2015 году не возвращены основные долги по трем бюджетным кредитам в **сумме 1530,2 тыс. руб.** (555,6*2+229+190), что является нарушением пункта 2 статьи 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).

7. По результатам проверки соответствия годовой отчетности об исполнении бюджета поселения за 2015 год требованиям Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. выявлен ряд фактов неполного раскрытия показателей отчетности (отдельные формы пояснительной

записки отсутствуют), а также указания в отчетности фактов недостоверной информации (расхождения по доходам, имуществу и др.).

8. В рамках перечня проектов народных инициатив в 2011 году Ленинским сельским поселением приобретена прицепная емкость для трактора на сумму 143 тыс.руб. Актом №3 от 21.09.2015 года, подписанным и.о. главы администрации Ивашковым С.Н. и специалистами Дрожжиной Г.В. и Мотолыга И.В. произведено списание прицепной емкости для трактора на сумму 143 тыс.руб. (за 10 дней до вступления на должность вновь избранной главы поселения). Списание основного средства произведено со следующими нарушениями:

- согласно инвентарной карточке учета от 21.09.2015г. начислено амортизации с начала эксплуатации 76,6 тыс. руб., **или 54% от первоначальной стоимости;**

- отсутствует акт осмотра технического состояния объекта списания;

- составленный на списание акт № 3 от 21.09.2015г. не соответствует форме 0504104, утвержденной приказом Минфина России от 30.03.2015г. № 52н. В акте отсутствует информация о материально ответственном лице, у которого находилось списываемое имущество, характеристики списываемого имущества (дата: выпуска, принятия к бухгалтерскому учету, ввода в эксплуатацию; фактический срок службы; балансовая стоимость; сумма: начисленной амортизации, остаточной стоимости), не указаны причины списания, нет информации о возможности дальнейшего использования основных деталей и узлов.

В результате выше перечисленного у КСП вызывает сомнение о необходимости (целесообразности) списания водораздатчика (прицепной емкости) приобретенного в 2011 году за счет средств народных инициатив.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации Ленинского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до 25 мая 2016 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Справка
к отчету о результатах контрольного мероприятия:
**« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Ленинского сельского поселения за 2015 год».**

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
1	Объем проверенных финансовых средств	8040,2
	Количество выходных документов	2
	- актов	1
	- заключений	1
3.	Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	2470,3
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	2470,3
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составление и представления бухгалтерской (финансовой отчетности)	
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
7	Иные нарушения	
8	Нецелевое использование бюджетных средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня	
5	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)	
9	Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)	

Пояснительная записка к отчету

Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 2470,3тыс.руб.

- 940,1 тыс.руб. - нарушение Порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. (п.1.1.13 Классификатора нарушений).
- 1530,2 тыс.руб. в нарушение пункта 2 статьи 93.2, 93.3 БК РФ не возвращены основные долги по бюджетным кредитам. (пункт 1.2.10 Классификатора нарушений).